

UBND TỈNH PHÚ YÊN
THANH TRA TỈNH

Số: /TB-TTr

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Phú Yên, ngày tháng 11 năm 2022

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm của Chủ tịch UBND thị xã Đông Hòa trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, pháp luật về khiếu nại, tố cáo và pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2020 – 2021

Ngày 17 tháng 11 năm 2022, Thanh tra tỉnh đã ban hành Kết luận thanh tra số 816/KL-TTr về trách nhiệm của Chủ tịch UBND thị xã Đông Hòa trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, pháp luật về khiếu nại, tố cáo và pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2020 – 2021.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010; Điều 46 Nghị định 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra, Thanh tra tỉnh thông báo kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND thị xã Đông Hòa trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, pháp luật về khiếu nại, tố cáo và pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2020 – 2021.

II. KẾT LUẬN THANH TRA

- Qua kết quả kiểm tra việc tiếp công dân; xử lý đơn; giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân tại UBND thị xã Đông Hòa, nhận thấy trong giai đoạn 2020 – 2021:

+ UBND Thị xã đã kiện toàn Ban Tiếp công dân, bố trí Trụ sở Tiếp công dân và trang bị cơ sở vật chất thuận tiện cho công dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; ban hành nội quy tiếp công dân, thực hiện niêm yết công khai tại Trụ sở tiếp công dân theo quy định.

+ Việc tiếp công dân định kỳ, thường xuyên được mở sổ theo dõi, ghi chép đầy đủ, đã ứng dụng công nghệ thông tin trong việc theo dõi, xử lý đơn; đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân đã được tiếp nhận, xử lý kịp thời. Qua công tác tiếp công dân, đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương của thị xã xem xét giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân theo quy định.

+ UBND thị xã đã chỉ đạo các cơ quan tham mưu thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo; xây dựng kế hoạch

tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo theo quy định.

- Về công tác PCTN, Lãnh đạo UBND Thị xã có ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện công tác PCTN, các biện pháp phòng ngừa tham nhũng được chỉ đạo, tổ chức thực hiện đầy đủ trên các lĩnh vực quản lý, sử dụng tài chính - ngân sách; kê khai tài sản, thu nhập; tổ chức cán bộ... Qua đó, từng bước nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa tham nhũng trên địa bàn.

Tuy nhiên, việc thực hiện các quy định pháp luật về TCD, khiếu nại, tố cáo và pháp luật về PCTN tại UBND Thị xã và một số phòng, ban, UBND xã, phường, thị trấn trong thời gian qua còn một số hạn chế, thiếu sót như sau:

1. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về TCD, pháp luật về khiếu nại, tố cáo

a) Việc thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân, tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn

- Chủ tịch UBND Thị xã trực tiếp tiếp công dân định kỳ chưa đầy đủ là không đúng quy định tại khoản 5, Điều 13, Luật Tiếp công dân năm 2013.

- UBND Thị xã chưa ban hành Quy chế tiếp công dân là không đúng quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 18, Luật Tiếp công dân năm 2013.

b) Việc thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh

- Về thời hạn giải quyết khiếu nại: Có 35 vụ việc giải quyết quá thời hạn (trong đó có 06 vụ kéo dài đến nay chưa giải quyết xong) là không đúng quy định tại Điều 28 và Điều 37 của Luật Khiếu nại năm 2011.

- Việc ban hành công văn đề giải quyết khiếu nại là không đúng quy định tại khoản 1, Điều 31 và khoản 1, Điều 40 của Luật Khiếu nại năm 2011.

- Về thời hạn giải quyết tố cáo: Có 06 vụ việc giải quyết quá thời hạn (trong đó có 01 vụ kéo dài từ năm 2020 đến nay chưa giải quyết xong) là không đúng quy định tại khoản 1, Điều 30 của Luật Tố cáo năm 2018.

- Nhiều vụ việc kiến nghị, phản ánh của công dân giải quyết chậm trễ, kéo dài, đến nay chưa xử lý dứt điểm, cụ thể:

+ Tại Thanh tra Thị xã có 03 vụ việc giải quyết chậm trễ, kéo dài và 02 vụ việc chưa giải quyết xong.

+ Tại Phòng Tài nguyên và Môi trường có 18 vụ việc giải quyết chậm trễ, kéo dài và 20 vụ việc chưa giải quyết xong.

+ Tại Trung tâm Phát triển quỹ đất có 09 vụ việc giải quyết chậm trễ, kéo dài và 20 vụ việc chưa giải quyết xong.

- Còn 12 trường hợp chưa giải quyết dứt điểm sau khi có kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân.

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về PCTN

- Việc xây dựng chương trình, kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng

UBND Thị xã chưa ban hành kế hoạch PCTN hằng năm để chỉ đạo thực hiện các nội dung về công tác xây dựng và hoàn thiện chính sách pháp luật về PCTN; kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật về PCTN; kiểm tra, theo dõi thi hành văn bản QPPL về PCTN theo quy định.

- Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng

Trong 02 năm, UBND thị xã và UBND cấp xã (UBND phường Hòa Hiệp Trung, UBND xã Hòa Tâm) chưa mở lớp, hội nghị tuyên truyền, phổ biến về phòng, chống tham nhũng, không phát tin, bài viết về PCTN trên Đài phát thanh; các phòng, ban trực thuộc chưa thường xuyên phổ biến các văn bản chỉ đạo về PCTN.

- Công khai trong hoạt động quản lý, sử dụng tài chính - ngân sách:

+ UBND Thị xã công khai dự toán năm 2021 chậm 63 ngày, UBND phường Hòa Hiệp Trung công khai quyết toán năm 2020 chậm 20 ngày so với quy định tại Điều 6 Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính.

+ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng không công khai dự toán, quyết toán là không đúng theo quy định tại Điều 8 Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính.

+ Phòng Giáo dục và Đào tạo không ban hành quyết định công khai dự toán, quyết toán, không công khai nguồn kinh phí sự nghiệp hoạt động của ngành là không đúng quy định tại Điều 4 Thông tư 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính.

+ Phòng Quản lý đô thị chưa đóng chứng từ kế toán thành tập để bảo quản, lưu trữ theo Kết luận số 3531/KL-STC ngày 24/10/2017 của Sở Tài chính.

- Công khai trong việc thực hiện các dự án, công trình xây dựng:

+ Năm 2021, Văn phòng HĐND-UBND sửa chữa hệ thống vệ sinh khu vực Trụ sở làm việc HĐND và UBND Thị xã nhưng chưa lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu, chưa có văn bản trình duyệt kế hoạch, báo cáo thẩm định kế hoạch theo quy định tại Điều 4,6 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch Đầu tư; không thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục chỉ định thầu rút gọn theo quy định tại Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

+ Trong quá trình thực hiện các dự án xây dựng do UBND Phường Hòa Hiệp Trung làm chủ đầu tư, UBND Phường không công khai kết quả chỉ định thầu là

không đúng quy định tại khoản 4 Điều 55 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

+ Phòng Kinh tế không kiểm tra, báo cáo đánh giá kết quả thực hiện việc hỗ trợ cho người dân khi thực hiện các dự án hỗ trợ cây trồng, vật nuôi, dịch bệnh là không đúng theo Điều 13 Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ.

+ Đối với các công trình xây dựng cơ bản từ nguồn vốn không tự chủ và đóng góp của dân tại UBND xã Hòa Tâm: Đoàn thanh tra và UBND xã cùng kiểm tra ngẫu nhiên thực tế 04 công trình xây dựng đường nông thôn mới để xác định việc UBND xã xây dựng trên thực tế và kích thước theo bảng nghiệm thu khối lượng hoàn thành đã thể hiện trong quyết toán lưu tại UBND xã. Qua kiểm tra nhận thấy: Trong 04 công trình được kiểm tra, có 03 công trình thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán, chênh lệch giữa thực tế và hồ sơ quyết toán là 613m, tương ứng số tiền 613.000.000 đồng (đã thanh toán 478.000.000 đồng, chưa thanh toán 135.000.000 đồng). Việc UBND xã thi công thiếu chiều dài nhưng vẫn nghiệm thu và quyết toán đủ theo hồ sơ dự toán là vi phạm quy định về nghiệm thu, quyết toán công trình xây dựng theo Điều 123, Điều 137 Luật Xây dựng năm 2014. Đối chiếu với các quy định của Bộ luật hình sự năm 2015 (sửa đổi năm 2017), nhận thấy hành vi này có dấu hiệu tội phạm vi phạm quy định về đầu tư xây dựng gây hậu quả nghiêm trọng được quy định tại điểm d khoản 2 Điều 224.

- Công khai trong hoạt động thanh tra:

Thanh tra Thị xã không công khai các kết luận thanh tra theo quy định tại khoản 03 Điều 39 Luật thanh tra năm 2010.

- Việc thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn; việc kiểm soát xung đột lợi ích:

+ UBND Thị xã không xây dựng kế hoạch và tổ chức rà soát xung đột lợi ích theo quy định của Luật PCTN năm 2018.

+ Phòng Quản lý đô thị ký kết hợp đồng, thực hiện san ủi bãi rác với công ty Tư Thừng (do bà Vi Tố Dung làm Giám đốc) là chị ruột của bà Vi Tố Hạnh (kế toán của đơn vị) thuộc trường hợp xung đột lợi ích theo quy định tại khoản 8 Điều 29 Nghị định 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ. Qua kiểm tra hồ sơ, tài liệu và báo cáo giải trình của đơn vị, việc đơn vị hợp đồng với công ty Tư Thừng để san ủi bãi rác được thực hiện từ tháng 11/2017, trước khi bà Vi Tố Hạnh được trung tập công tác tại Phòng quản lý đô thị (được điều động từ tháng 4/2019 theo QĐ số 1151/QĐ-UBND).

- Việc xây dựng, thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ

+ Phòng Quản lý đô thị ban hành quy chế quản lý và sử dụng phí thẩm định dự án ĐTXD quy hoạch, trong đó tại điểm b khoản 2 quy định chi bồi dưỡng cán bộ, công chức thực hiện công tác trực tiếp và gián tiếp là không đúng theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ; đã chi tổng số tiền 341.895.500 đồng (năm 2020: 192.436.500 đồng; năm 2021: 149.459.000đồng).

+ Phòng Kinh tế ban hành quy chế Ban Quản lý dự án năm 2021, trong đó chi tỷ lệ phần trăm thứ tự theo chức danh là không đúng theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 11 Thông tư số 72/2017/TT-BTC ngày 17/7/2017 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên đơn vị chưa thực hiện chi khoản này.

+ Năm 2020, Phòng Kinh tế trình và được UBND huyện phê duyệt nguồn kinh phí cấp bù thủy lợi phí số tiền 237.256.095 đồng do Phòng khai thác công trình thủy lợi là không đúng quy định tại khoản 2 điều 15 Nghị định 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ. Thực tế, đơn vị có sử dụng nguồn này để chi cho công tác chống hạn, sửa chữa kênh, nạo vét đất, hoạt động hành chính.

+ Phòng Kinh tế thanh toán tiền mua dầu chạy máy bơm chống hạn vượt định mức theo Quyết định số 167/QĐ-SXD ngày 01/11/2016 của Sở Xây dựng về công bố bảng giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng tỉnh Phú Yên với tổng số tiền 5.800.313 đồng.

+ UBND phường Hòa Hiệp Trung chi hoạt động thường xuyên tại đơn vị năm 2021 số tiền 33.475.000 đồng nhưng sử dụng nguồn kinh phí không tự chủ là không đúng quy định tại khoản 1 điều 12 Nghị quyết số 55/2016/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Yên.

+ UBND phường Hòa Hiệp Trung thực hiện các khoản chi năm trước và quyết toán ngân sách năm sau là không đúng quy định tại khoản 4 Điều 42 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính Phủ.

- UBND xã Hòa Tâm thu phí thu gom rác thải của các hộ dân 15.000 đồng/hộ/tháng là thực hiện không đúng theo Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 06/8/2018 của Hội đồng nhân dân xã Hòa Tâm (10.000đồng/hộ/tháng). Tổng số tiền chênh lệch là 40.960.000 đồng.

- Việc tổ chức kê khai, công khai tài sản, thu nhập

+ Một số bản kê khai thiếu thông tin về quyền sử dụng đất, địa chỉ nhà ở, không đúng mẫu, tự ý bỏ nội dung của mẫu quy định, người kê khai không ký từng trang của bản kê khai, người nhận bản kê khai không ghi đầy đủ họ tên và ngày tháng năm nhận bản kê khai.

+ Kê khai không đúng đối tượng phải kê khai theo quy định tại Điều 10 Nghị định 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ.

+ Người có nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập không ghi rõ phương thức kê khai hoặc ghi sai phương thức kê khai theo quy định tại Điều 36 của Luật Phòng, chống tham nhũng.

+ Không công khai bản kê khai tài sản, thu nhập hoặc biên bản niêm yết công khai không ghi rõ số bản kê khai được niêm yết, không có chữ ký xác nhận của đại diện tổ chức công đoàn theo quy định.

+ Niêm yết công khai tại Văn phòng HĐND-UBND thị xã đối với bản kê khai của Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, UBND thị xã là không đúng theo quy định tại Điểm b, khoản 1, Điều 11 Nghị định 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ.

III. XỬ LÝ

Từ kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra tỉnh yêu cầu Chủ tịch UBND thị xã Đông Hòa thực hiện nghiêm các nội dung sau:

1. Về thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, pháp luật về khiếu nại, tố cáo

- Tổ chức kiểm điểm nghiêm túc trách nhiệm của Chủ tịch UBND Thị xã liên quan đến việc trực tiếp tiếp công dân định kỳ chưa đầy đủ; việc chưa ban hành Quy chế tiếp công dân theo quy định của Luật Tiếp công dân năm 2013; việc chỉ đạo, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị thuộc thẩm quyền như kết luận đã nêu.

- Ban hành Quy chế tiếp công dân để niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân. Chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tồn đọng và đôn đốc, chỉ đạo thực hiện dứt điểm các quyết định, văn bản giải quyết sau giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân trên địa bàn theo đúng quy định pháp luật.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có biện pháp chấn chỉnh đối với các tập thể, cá nhân có liên quan trong công tác giải quyết và tham mưu giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh chậm trễ, kéo dài, không đúng quy định của Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo như kết luận đã nêu.

2. Về thực hiện các quy định của pháp luật về PCTN

- Tổ chức rút kinh nghiệm và chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, đơn vị trực thuộc nghiêm túc chấn chỉnh khắc phục những thiếu sót đã nêu.

- Xây dựng và ban hành kế hoạch PCTN hàng năm để chỉ đạo thực hiện các nội dung về công tác xây dựng và hoàn thiện chính sách pháp luật về PCTN; kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật về PCTN; kiểm tra, theo dõi thi hành văn bản QPPL về PCTN theo Luật PCTN năm 2018.

- Xây dựng kế hoạch và tổ chức tuyên truyền pháp luật về PCTN, thường xuyên viết tin, bài viết về PCTN để tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng để cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, nhân dân trên địa bàn Thị xã nâng cao nhận thức trong công tác đấu tranh PCTN.

- Xây dựng kế hoạch và tổ chức rà soát xung đột lợi ích theo quy định của Luật PCTN năm 2018.

- Kiểm tra, rà soát lại toàn bộ hoạt động kê khai, công khai tài sản, thu nhập tại các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện đúng quy định.

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, UBND cấp xã thực hiện công khai dự toán, quyết toán theo quy định.

- Thường xuyên hướng dẫn, kiểm tra, giám sát các đơn vị trực thuộc khi thực hiện các dự án, công trình được giao làm chủ đầu tư theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

- Thực hiện công khai các kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo UBND xã Hòa Tâm thu hồi số tiền 40.960.000 đồng do thu phí gom rác cao hơn mức thu quy định tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 06/8/2018 của Hội đồng nhân dân xã và có trách nhiệm hoàn trả khoản tiền này cho người dân.

- Chỉ đạo Phòng Quản lý đô thị tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm do để xảy ra các thiếu sót, đồng thời thực hiện một số nội dung: đóng chứng từ kế toán để bảo quản, lưu trữ theo quy định; sửa đổi quy chế quản lý và sử dụng phí thẩm định dự án ĐTXD quy hoạch theo đúng quy định; thu hồi vào tài khoản của đơn vị và thực hiện chi các nội dung theo đúng quy định số tiền 341.895.500 đồng đã chi bồi dưỡng cán bộ, công chức thực hiện công tác trực tiếp và gián tiếp thu phí thẩm định thiết kế xây dựng – quy hoạch; kiểm tra, rà soát khi thực hiện ký kết hợp đồng, giao dịch để tránh xảy ra xung đột lợi ích.

- Chỉ đạo Phòng Kinh tế sửa đổi quy chế Ban Quản lý dự án theo đúng quy định; thanh toán đúng định mức, tiêu chuẩn quy định khi thực hiện các phương án chống hạn; chi các khoản phục vụ hoạt động hành chính theo đúng định mức được giao; thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục quy định khi thực hiện dự án hỗ trợ cây trồng, vật nuôi, dịch bệnh; lập dự toán kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và thực hiện theo đúng chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Chỉ đạo UBND phường Hòa Hiệp Trung chi các khoản phục vụ hoạt động hành chính theo đúng định mức được giao, thực hiện chi và quyết toán ngân sách hằng năm theo quy định; công khai kết quả chi định thầu khi thực hiện các dự án xây dựng do UBND phường làm chủ đầu tư.

- Chỉ đạo Văn phòng HĐND&UBND thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định khi sửa chữa tài sản công.

- Tổ chức kiểm điểm và có hình thức xử lý nghiêm Chủ đầu tư và các cá nhân, đơn vị có liên quan đối với 03 công trình xây dựng đường nông thôn mới do UBND xã Hòa Tâm làm chủ đầu tư thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán nhưng vẫn thanh toán đủ khối lượng cho đơn vị thi công. Có biện pháp xử lý đối với số tiền chênh lệch **613.000.000 đồng** do thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán, cụ thể:

+ Thu hồi nộp vào ngân sách Nhà nước số tiền: 478.000.000 đồng.

+ Điều chỉnh, giảm trừ khối lượng thanh quyết toán tiền 135.000.000 đồng do chưa thanh toán hết (còn nợ) đơn vị thi công.

3. Đối với vi phạm của UBND xã Hòa Tâm trong việc thi công 03 công trình xây dựng đường nông thôn mới:

- Thanh tra tỉnh chuyển hồ sơ sang Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh Phú Yên xử lý theo quy định.

Nơi nhận:

- Trang thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTT.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Công Danh