

Số: /KL-TTr

Phú Yên, ngày tháng 02 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về bê tông hóa giao thông nông thôn tại UBND huyện Tây Hòa, UBND huyện Sơn Hòa và một số UBND xã trên địa bàn 02 huyện, giai đoạn 2016 -2021

Thực hiện Quyết định số 95/QĐ-TTr ngày 14/11/2023 của Chánh Thanh tra tỉnh về thanh tra việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về bê tông hóa giao thông nông thôn tại UBND huyện Tây Hòa, UBND huyện Sơn Hòa và một số UBND xã trên địa bàn 02 huyện, giai đoạn 2016 -2021, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 02 huyện theo đúng quy định.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 30/BC – ĐTTr ngày 02/02/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

PHẦN I. KHÁI QUÁT CHUNG

Thực hiện Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND ngày 15/5/2013 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về cơ chế đầu tư xây dựng thực hiện bê tông hóa đường giao thông nông thôn thuộc chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 13/2013/QĐ-UBND ngày 16/5/2013 của UBND tỉnh về việc ban hành thiết kế mẫu, hướng dẫn lập dự toán và quy trình kỹ thuật thi công đường bê tông giao thông nông thôn và Nghị quyết số 60/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Phú Yên về chủ trương đầu tư Chương trình bê tông hóa đường giao thông nông thôn tại các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 – 2020, UBND huyện Tây Hòa và huyện Sơn Hòa đã tổ chức triển khai thực hiện đầu tư xây dựng các tuyến đường bê tông giao thông nông thôn trên địa bàn các xã nhằm đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân và phục vụ sản xuất, hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông để phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

PHẦN II. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Việc thực hiện Chương trình MTQG về bê tông hóa giao thông nông thôn giai đoạn 2016 – 2021

1. Đối với huyện Tây Hòa

Giai đoạn 2016 – 2021, UBND huyện giao cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện làm chủ đầu tư 04 công trình; với tổng mức đầu tư: 15 tỷ 167,526 triệu đồng; với 10,56 km đường giao thông được bê tông hóa; số công trình đã quyết toán 04 công trình, giá trị quyết toán 13 tỷ 337,78 triệu đồng; giá trị đã thanh toán 13 tỷ 337,78 triệu đồng (thuộc các tuyến đường huyện quản lý).

UBND các xã làm Chủ đầu tư 319 công trình; với tổng mức đầu tư: 36 tỷ 180,035 triệu đồng; với 50,2km đường giao thông bê tông hóa được duyệt; số công trình đã quyết

toán 319 công trình, giá trị quyết toán 32 tỷ 858,667 triệu đồng; giá trị đã thanh toán 32 tỷ 358,207 triệu đồng; giá trị chưa thanh toán 500,460 triệu đồng.

Trong quá trình thực hiện Chương trình bê tông hóa đường giao thông nông thôn, UBND huyện Tây Hòa thực hiện việc lựa chọn nhà thầu cung cấp xi măng để phục vụ xây dựng các công trình theo hướng dẫn của Sở Giao thông Vận tải tỉnh Phú Yên tại Công văn số 247/SGTVT – QLHT ngày 02/3/2017 về việc triển khai cơ chế, giải pháp thực hiện đầu tư Chương trình bê tông hóa đường GTNT các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên; Công văn số 1035/SGTVT – QLHT ngày 14/8/2017 về triển khai thực hiện các bước tiếp theo của Chương trình bê tông hóa đường GTNT các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 - 2020. Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ xi măng còn dư qua công tác đấu thầu, UBND huyện đã tiếp tục đầu tư các tuyến đường bê tông hóa theo danh sách đã được phê duyệt, số vốn dư còn lại được thu về ngân sách tỉnh theo quy định.

Kinh phí còn thừa đã thu hồi về ngân sách Nhà nước theo kết quả làm việc với Sở Tài chính tại Biên bản làm việc vào ngày 05/01/2024 như sau:

DVT: triệu đồng

Nội dung	Năm 2018	Năm 2019	Năm 2021	Tổng
Lũy kế bố trí vốn đến năm 2021	11.200	3.000	4.410	18.610
Lũy kế số quyết toán vốn đến 31/12/2022	11.197	3.000	4.407	18.604
Số tiền còn lại đã thu về ngân sách cấp tỉnh	3	-	3	6

2. Đối với huyện Sơn Hòa

Giai đoạn 2016 – 2021, UBND huyện đã ủy quyền cho Ban QLDA - ĐTXD huyện làm Chủ đầu tư 06 công trình, với tổng mức đầu tư 26 tỷ 665 triệu đồng, với 14,07km đường giao thông bê tông hóa dự toán được duyệt; số công trình đã quyết toán 06 công trình; giá trị quyết toán 26 tỷ 665 triệu đồng; giá trị đã thanh toán 26 tỷ 140 triệu đồng; giá trị chưa thanh toán 525 triệu đồng; số công trình đã đưa vào sử dụng 06 công trình.

- UBND huyện ủy quyền cho Phòng Kinh tế và Hạ tầng làm Chủ đầu tư 04 công trình, với tổng mức đầu tư 2 tỷ 391 triệu đồng, với 2,737km đường giao thông bê tông hóa dự toán được duyệt; số công trình đã quyết toán 04 công trình, giá trị quyết toán 2 tỷ 391 triệu đồng; giá trị đã thanh toán 2 tỷ 391 triệu đồng; số công trình đã đưa vào sử dụng 04 công trình.

- UBND cấp xã làm Chủ đầu tư 100 công trình, với tổng mức đầu tư 37 tỷ 083 triệu đồng, với 39,899km đường giao thông bê tông hóa dự toán được duyệt; số công trình đã quyết toán 100 công trình; giá trị quyết toán 36 tỷ 829 triệu đồng; giá trị đã thanh toán 30 tỷ 744 triệu đồng; giá trị chưa thanh toán đến ngày báo cáo 6 tỷ 085 triệu đồng; số công trình đã đưa vào sử dụng 100 công trình.

Chương trình bê tông hóa đường giao thông nông thôn giai đoạn 2016 – 2021 thực hiện theo Nghị quyết số 60/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Theo đó ngân sách tỉnh hỗ trợ kinh phí mua xi măng thông qua hình thức đấu thầu nhà cung cấp và vận chuyển xi măng đến từng tuyến đường.

Giai đoạn 2017-2020, số tiền giảm giá đấu thầu qua các năm là 3 tỷ 229 triệu đồng. Theo đó UBND huyện đã sử dụng vốn còn dư sau đấu thầu xi măng của năm 2018 là 1 tỷ

438 triệu đồng để thực hiện đấu thầu gói thầu 01XM- 2019, đầu tư cho các tuyến trong dự án được phê duyệt nhưng chưa được đầu tư (vì ngân sách tỉnh phân bổ hàng năm không đủ để thực hiện) với số tiền 1 tỷ 415 triệu đồng (bao gồm: hỗ trợ xi măng, chi phí quản lý, hỗ trợ khu vực, chi phí ống cống). Số vốn dư còn lại 1 tỷ 814 triệu đồng được thu về ngân sách tỉnh theo quy định.

Đối với các khoản: hỗ trợ quản lý dự án 2 triệu/km; hỗ trợ khu vực khó khăn thực hiện; chi phí hỗ trợ ống cống của các năm thực hiện, sau khi nghiệm thu giảm so với kế hoạch ban đầu nên còn dư số tiền 74 triệu đồng, UBND huyện trả lại ngân sách tỉnh theo quy định.

Kinh phí còn thừa đã thu hồi về ngân sách Nhà nước theo kết quả làm việc với Sở Tài chính tại Biên bản làm việc vào ngày 05/01/2024 như sau:

DVT: triệu đồng

Nội dung	Năm 2018	Năm 2019	Năm 2021	Tổng
Lũy kế bố trí vốn đến năm 2021	12.100	9.000	10.336	31.436
Lũy kế số quyết toán vốn đến 31/12/2022	12.086	8.998	8.464	29.548
Số tiền còn lại đã thu về ngân sách cấp tỉnh	14	2	1.872	1.888

Nguyên nhân trả lại kinh phí cho tỉnh: Theo giải trình của UBND huyện do:

- Chương trình bê tông hóa đường giao thông nông thôn được UBND tỉnh phê duyệt thực hiện giai đoạn 2017-2020, trong các năm đầu thực hiện thì nguồn kinh phí của Tỉnh phân bổ không đủ để thực hiện các tuyến đường đã được duyệt qua từng năm nên Huyện chỉ ưu tiên đầu tư một số tuyến. Bên cạnh đó, nguồn kinh phí năm 2020 của Tỉnh phân bổ về cho địa phương chậm nên một số tuyến đường thuộc Chương trình đã được đầu tư bằng các nguồn vốn khác.

- Do tình hình dịch bệnh trên địa bàn huyện diễn biến phức tạp, UBND huyện tập trung công tác phòng, chống dịch, thực hiện giãn cách xã hội theo Chỉ thị 15,16 của Thủ tướng Chính phủ nên quá trình triển khai thi công các tuyến đường còn chậm; một số tuyến đường đăng ký đầu tư ban đầu không thực hiện được.

- Công tác vận động nhân dân giải phóng mặt bằng cũng gặp một số khó khăn nhất định; đồng thời giá vật liệu thi công tăng cao so với thời điểm phê duyệt Chương trình nên một số địa phương không có khả năng huy động vốn để triển khai thi công.

- Một số tuyến đường có mật độ dân cư thưa thớt; công trình cách xa mỏ vật liệu nên tổng mức đầu tư tăng, chi phí người dân đóng góp cao nên không đồng ý đóng góp kinh phí để triển khai xây dựng dẫn đến nhiều tuyến đường không thể triển khai thực hiện được.

II. Việc đầu tư xây dựng các công trình bê tông giao thông nông thôn

1. Đối với huyện Tây Hòa: Trên cơ sở báo cáo của UBND huyện, Đoàn thanh tra chọn ngẫu nhiên 10 tuyến đường để kiểm tra trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng và kiểm tra thực tế thi công công trình tại 03 xã:

- Xã Sơn Thành Đông: 03 công trình (Tuyến từ nhà ông Huỳnh Tấn Hoàng đến nhà bà Nguyễn Thị Lành; Tuyến từ đường bê tông thôn Lạc Điền đến giáp Giếng Cống; Tuyến từ bê tông thôn Lạc Điền đến nhà Trần Quang Tuấn).

- Xã Hòa Thịnh: 06 công trình (Tuyến từ nhà ông Phương đến nhà ông Cư; Tuyến từ ngã tư HTX cũ đến đường ra nghĩa Trang; Tuyến từ nhà ông Lộc đến nhà ông Được; Tuyến từ đường đi vào khu di tích lịch sử đến cồn 3 Nghĩa; Tuyến từ bê tông đến cầu Kênh Nam; Tuyến từ nhà ông Minh đến nhà ông Nhật).

- Xã Sơn Thành Tây: 01 công trình (Tuyến Quốc lộ 29 đi khu Bình Ngọc).

Kết quả kiểm tra nhận thấy:

a) Về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng các công trình: Nhìn chung UBND 03 xã nêu trên có cố gắng trong việc triển khai thực hiện bê tông hóa đường giao thông nông thôn trên địa bàn xã theo Nghị Quyết số 60/NQ-HĐND tỉnh, nhưng trong quá trình thực hiện vẫn còn có một số sai sót như sau:

- Việc thực hiện đầu tư các công trình chưa đúng trình tự, thủ tục các Bước thực hiện từ Bước 1 đến Bước 5 theo điểm a khoản 3 Công văn số 247/SGTVT – QLHT ngày 02/3/2017 của Sở Giao thông Vận tải tỉnh Phú Yên về việc triển khai cơ chế, giải pháp thực hiện đầu tư Chương trình bê tông hóa đường GTNT tại các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 – 2020 có quy định về trình tự, thủ tục thực hiện đầu tư xây dựng công trình, gồm có 06 bước thực hiện:

Bước 1: Thôn, buôn (sau đây gọi tắt là thôn) tổ chức họp dân để bàn và thống nhất quyết định đề nghị đầu tư đường giao thông nông thôn trên địa bàn. Kết quả họp thôn được lập thành biên bản và đề nghị lên UBND xã;

Bước 2: Trên cơ sở đề nghị của các thôn, Thường trực Đảng ủy xã, Thường trực HĐND xã và UBND xã họp xét thống nhất chủ trương đầu tư;

Bước 3: UBND xã cử cán bộ có chuyên môn cùng thôn tiến hành đo đạc, khảo sát, lập dự toán công trình;

Bước 4: Trên cơ sở kết quả khảo sát và dự toán công trình, thôn tổ chức họp dân để thống nhất về kinh phí, việc tự nguyện giải phóng mặt bằng, đóng góp kinh phí, vật liệu, nhân công,... Kết quả họp được lập thành biên bản trình lên UBND xã.

Bước 5: UBND xã tổng hợp danh mục, quy mô đầu tư, kinh phí, mức huy động đóng góp và đề nghị hỗ trợ theo từng công trình, báo cáo UBND cấp huyện;

Bước 6: UBND cấp huyện tổ chức kiểm tra, thống nhất danh mục, khối lượng, kinh phí đầu tư; trong đó phải thể hiện qua các năm từ 2017 – 2020 tùy theo nguồn lực của địa phương, đặc biệt phải phù hợp với quy hoạch được duyệt và tổng hợp thành khối lượng, quy mô đầu tư, hoàn thành hồ sơ dự án đầu tư xây dựng, trình Sở Giao thông Vận tải thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt để triển khai thực hiện.

Qua kiểm tra cho thấy các công trình bê tông giao thông nông thôn triển khai trên địa bàn các xã có nguồn vốn của ngân sách Nhà nước và vốn đóng góp của dân nhưng UBND xã báo cáo UBND huyện để đăng ký đầu tư xây dựng mà không thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã là không đúng quy định Khoản 8 Điều 30 Luật Ngân sách: “*Quyết định danh mục các chương trình, dự án thuộc kế hoạch đầu tư trung hạn nguồn ngân sách nhà nước của ngân sách cấp mình; quyết định chương trình, dự án đầu tư quan trọng của địa phương được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước*” và điểm e Khoản 1 Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính: “*Các khoản huy động đóng góp từ các cơ quan, tổ chức, cá nhân gồm: các khoản huy động đóng góp theo quy định của pháp luật, các khoản đóng góp theo nguyên tắc tự*

nguyện để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng do Hội đồng nhân dân xã quyết định đưa vào ngân sách xã quản lý”.

b) Việc thi công công trình

Qua kiểm tra thực tế thi công công trình: Tuyến Quốc lộ 29 đi khu Bình Ngọc, dài 1.000m do UBND xã Sơn Thành Tây làm Chủ đầu tư nhận thấy: Tuyến đường thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán là 120m. Theo giải trình của UBND huyện Tây Hòa việc thi công thiếu chiều dài của đoạn đường, trong thực tế có thi công nhưng do thi công sai vị trí (đoạn đường dẫn vào Công ty TNHH VLXD Gia Thành), đoạn đường còn thiếu ở phía sau Công ty còn có 08 hộ dân sinh sống. Quá trình đo đạc sử dụng thước dây để đo, đoạn đường qua nhiều dốc, khúc cua nên có sai sót. Ngày 22/01/2024, UBND xã Sơn Thành Tây có văn bản giải trình và đề nghị Công ty TNHH VLXD Gia Thành và nhân dân xóm Bình Ngọc tiến hành thi công và hoàn thành đoạn đường còn thiếu trong Quý I năm 2024 đảm bảo chất lượng theo quy định, đồng thời UBND xã cũng nghiêm túc nhận trách nhiệm do để xảy ra sai sót trong quá trình thực hiện.

Mặt khác, Tuyến Quốc lộ 29 đi khu Bình Ngọc nêu trên không đi qua 03 hộ dân độc lập là không đúng khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 60/NQ – HĐ ND ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh Phú Yên về Chủ trương đầu tư Chương trình bê tông hóa đường GTNT các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 – 2020 quy định: *‘các tuyến đường ngõ xóm phải đi qua cụm dân cư có tối thiểu 03 hộ độc lập’.*

Các nội dung trên, qua kết quả làm việc với Sở Giao thông Vận tải tỉnh Phú Yên tại Biên bản làm việc ngày 19/01/2024, Sở Giao thông Vận tải cho rằng, trường hợp xã khi thực hiện các công trình bê tông hóa đường GTNT chưa thực hiện đầy đủ các Bước, từ Bước 01 đến Bước 05 mà chỉ đăng ký danh mục công trình lên UBND huyện để cơ quan có thẩm quyền quyết định đầu tư công trình là chưa đúng trình tự, thủ tục nêu trên. Đồng thời, theo Nghị quyết số 60/NQ – HĐND ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh Phú Yên về Chủ trương đầu tư Chương trình bê tông hóa đường GTNT các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 – 2020 có quy định: *‘các tuyến đường ngõ xóm phải đi qua cụm dân cư có tối thiểu 03 hộ độc lập’.* Do vậy, việc đầu tư tuyến đường ngõ xóm không đi qua cụm dân cư có tối thiểu 03 hộ độc lập là không đúng quy định.

2. Đối với huyện Sơn Hòa: Trên cơ sở báo cáo của UBND huyện, Đoàn thanh tra chọn ngẫu nhiên 12 công trình để kiểm tra trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng và kiểm tra thực tế thi công công trình, cụ thể:

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng: 02 công trình (Tuyến vào khu bãi rác huyện; Nâng cấp mở rộng tuyến đường ĐH.52 (đoạn từ QL.25 đến ngã tư đá bạc)).

- UBND xã Sơn Hà: 03 công trình (Tuyến đường QL25 đến ĐH51 (đoạn từ UBND xã đến bờ tràn); Tuyến đường QL25 đến ĐH51; Tuyến QL.25 đi Đàm Sinh).

- UBND xã Sơn Định: 02 công trình (Tuyến từ đường ĐT 643 đến giáp đường tránh lũ Tuy An - Sơn Hòa; Tuyến từ giáp nhà thờ Bác đến ngã tư cũ thôn Hòa Bình).

- UBND xã Phước Tân: 01 công trình (Tuyến từ trường tiểu học thôn Ma Y đến giáp đường bê tông thôn Suối Đá).

- UBND xã Suối Bạc: 01 công trình (Tuyến từ ngã tư đá bạc đi ngã ba ông Sáu Kham).

- UBND xã Sơn Nguyên: 01 công trình (Tuyến đường từ Ngã Ba Tam Hiệp đến đất ông Miên).

- UBND xã Sơn Long: 02 công trình (Tuyến từ UBND xã đến đường ĐT 643 mới; Tuyến từ hồ Suối Phèn đến hồ Vân Hòa (ĐT 643 cũ)).

Kết quả kiểm tra nhận thấy:

a) Về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng công trình: Nhìn chung các Chủ đầu tư có cố gắng trong việc triển khai thực hiện bê tông hóa đường giao thông nông thôn trên địa bàn các xã theo Nghị Quyết số 60/NQ-HĐND tỉnh, nhưng trong quá trình thực hiện còn có sai sót như sau:

- Các chủ đầu tư khi quyết toán một số công trình đã đề nghị Tổ nhóm thợ thi công cung cấp hóa đơn giá trị gia tăng vật liệu đầu vào như: cát; đá 1 x 2 để làm thủ tục thanh quyết toán. Việc này, qua kết quả làm việc với Sở Tài chính (tại Biên bản làm việc ngày 05/01/2024), Sở Tài chính cho rằng quá trình quyết toán các dự án (công trình) sử dụng nguồn vốn nhà nước (trong đó, có các công trình bê tông giao thông nông thôn) thực hiện theo các Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính về quyết toán dự án hoàn thành (tại Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016, số 64/2018/TT-BTC ngày 30/7/2018 và số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020); theo đó, trong hồ sơ quyết toán dự án (công trình) hoàn thành không quy định có hoá đơn giá trị gia tăng của vật liệu.

Do vậy, khi làm thủ tục thanh quyết toán công trình bê tông giao thông nông thôn Chủ đầu tư yêu cầu cung cấp hóa đơn như nêu trên là chưa phù hợp với quy định. Dẫn đến các nhóm thợ thi công mua hóa đơn giá trị gia tăng của các nguyên vật liệu đầu vào nêu trên của 04 doanh nghiệp có trụ sở tại thành phố Hồ Chí Minh là có hiện tượng mua bán hóa đơn. Việc làm này là không đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, qua kết quả làm việc với Cục thuế tỉnh Phú Yên (tại Biên bản làm việc ngày 02/01/2024) thì 04 doanh nghiệp này không còn hoạt động tại địa chỉ đăng ký kinh doanh. Còn về xử lý vi phạm về hóa đơn thì đã hết hiệu lực theo Thông tư số 10/2014/TT – BTC ngày 17/01/2014 của Bộ Tài chính (thời hiệu xử phạt trong 01 năm).

b) Việc thi công công trình: Trong quá trình thi công công trình, các chủ đầu tư và nhóm thợ thi công đã thực hiện theo hồ sơ thiết kế và quyết toán, nhưng còn xảy ra sai sót, cụ thể:

- Tuyến từ giáp nhà thờ Bác đến ngã tư cũ thôn Hòa Bình, dài 1.260m do UBND xã Sơn Định làm Chủ đầu tư thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán là 30m, tương ứng với số tiền 17.240.622 đồng do ngân sách Nhà nước hỗ trợ.

- Tuyến từ Quốc lộ 25 đến Đầm Sinh, dài 3.000m do UBND xã Sơn Hà làm Chủ đầu tư thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán là 50m, tương ứng với số tiền 29.298.395 đồng do ngân sách Nhà nước hỗ trợ.

PHẦN III. KẾT LUẬN, XỬ LÝ

Qua kết quả thanh tra, căn cứ Điều 78 Luật Thanh tra năm 2022, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận và xử lý như sau:

A. Kết luận

Giai đoạn 2016 – 2021, thực hiện Nghị quyết số 60/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh Phú Yên, UBND huyện Tây Hòa và huyện Sơn Hòa đã thực hiện đầu tư các công trình bê tông giao thông nông thôn trên địa bàn các xã miền núi, mang lại những kết

quả tích cực, góp phần hoàn thiện mạng lưới đường giao thông nông thôn, đáp ứng nhu cầu đi lại và phục vụ sản xuất của người dân, qua đó làm thay đổi bộ mặt nông thôn và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện còn xảy ra một số sai sót như sau:

I. Về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng công trình

1. Đối với huyện Tây Hòa

- Các chủ đầu tư UBND xã thực hiện đầu tư công trình chưa đúng trình tự, thủ tục các Bước thực hiện từ Bước 1 đến Bước 5 theo điểm a khoản 3 Công văn số 247/SGTVT – QLHT ngày 02/3/2017 của Sở Giao thông Vận tải tỉnh Phú Yên về việc triển khai cơ chế, giải pháp thực hiện đầu tư Chương trình bê tông hóa đường GTNT tại các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 – 2020.

- Các công trình bê tông giao thông nông thôn triển khai trên địa bàn các xã có nguồn vốn của ngân sách Nhà nước và vốn đóng góp của dân nhưng UBND xã báo cáo UBND huyện để đăng ký đầu tư xây dựng mà không thông qua Nghị quyết của Hội đồng Nhân dân xã là không đúng quy định Khoản 8 Điều 30 Luật Ngân sách và điểm e Khoản 1 Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính.

2. Đối với huyện Sơn Hòa

Các chủ đầu tư khi quyết toán công trình đã đề nghị Tổ nhóm thợ thi công cung cấp hóa đơn giá trị gia tăng vật liệu đầu vào như: cát; đá 1 x 2 để làm thủ tục thanh quyết toán là chưa phù hợp với quy định.

II. Việc thi công công trình

1. Đối với huyện Tây Hòa

Công trình tuyến Quốc lộ 29 đi khu Bình Ngọc, dài 1.000m do UBND xã Sơn Thành Tây làm Chủ đầu tư thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán là 120m. Trên cơ sở giải trình về khối lượng thi công thiếu chiều dài đoạn đường nêu trên của UBND huyện Tây Hòa và UBND xã Sơn Thành Tây, Đoàn thanh tra đề nghị UBND xã Sơn Thành Tây nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm và thực hiện thi công đoạn đường còn thiếu theo đúng thời gian đã cam kết, đảm bảo đúng quy định.

Mặt khác, Tuyến Quốc lộ 29 đi khu Bình Ngọc này không đi qua 03 hộ dân độc lập là không đúng khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 60/NQ – HĐND ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh Phú Yên về Chủ trương đầu tư Chương trình bê tông hóa đường GTNT các xã thuộc khu vực miền núi tỉnh Phú Yên giai đoạn 2017 – 2020 quy định: ‘*các tuyến đường ngõ xóm phải đi qua cụm dân cư có tối thiểu 03 hộ độc lập*’.

2. Đối với huyện Sơn Hòa

- Tuyến từ giáp nhà thờ Bác đến ngã tư cũ thôn Hòa Bình, dài 1.260m do UBND xã Sơn Định làm Chủ đầu tư thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán là 30m, tương ứng với số tiền 17.240.622 đồng do ngân sách Nhà nước hỗ trợ. Số tiền này, ngày 01/02/2024 UBND xã Sơn Định đã khắc phục nộp vào ngân sách Nhà nước.

- Tuyến từ Quốc lộ 25 đến Đàm Sinh, dài 3.000m do UBND xã Sơn Hà làm Chủ đầu tư thi công thiếu chiều dài so với hồ sơ quyết toán là 50m, tương ứng với số tiền

29.298.395 đồng do ngân sách Nhà nước hỗ trợ. Số tiền này, ngày 30/01/2024, UBND xã Sơn Hà đã khắc phục nộp vào ngân sách Nhà nước.

Từ những kết quả trên, cho thấy: Trách nhiệm trước hết thuộc về các chủ đầu tư UBND xã trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng các công trình bê tông giao thông nông thôn; đồng thời có một phần trách nhiệm của UBND 02 huyện Tây Hòa, Sơn Hòa và các phòng, ban chuyên môn thuộc huyện được giao nhiệm vụ tham mưu quản lý chương trình bê tông hóa giao thông nông thôn chưa thường xuyên kiểm tra, giám sát các chủ đầu tư trong việc triển khai thực hiện, để xảy ra sai sót.

B. Xử lý

Từ kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra tỉnh xử lý như sau:

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tây Hòa:

- Tổ chức kiểm điểm, chấn chỉnh, rút kinh nghiệm đối với các tập thể, chủ đầu tư, cá nhân có liên quan do để xảy ra các sai sót trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng các công trình bê tông giao thông nông thôn như kết luận đã nêu.

- Chỉ đạo UBND xã Sơn Thành Tây nghiêm túc thực hiện việc thi công đoạn đường còn thiếu đúng thời gian đã cam kết, đảm bảo theo đúng quy định và báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Sơn Hòa:

- Tổ chức điểm kiểm, rút kinh nghiệm đối với các tập thể, chủ đầu tư, cá nhân có liên quan do để xảy ra các sai sót trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng các công trình bê tông giao thông nông thôn như kết luận đã nêu.

- Đối với số tiền **46.539.017 đồng** do thi công thiếu khối lượng chiều dài một số đoạn đường (xã Sơn Định 17.240.622 đồng; xã Sơn Hà 29.298.395 đồng), các chủ đầu tư đã kịp thời khắc phục nộp vào ngân sách Nhà nước nên đề nghị kiểm điểm, rút kinh nghiệm.

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tây Hòa và huyện Sơn Hòa tổ chức công khai Kết luận thanh tra theo quy định của Luật Thanh tra năm 2022 và có văn bản báo kết quả thực hiện các nội dung trên cho UBND tỉnh (qua Thanh tra tỉnh) trước ngày 30/3/2024./.

Nơi nhận:

- Thanh tra CP;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Chủ tịch UBND huyện Tây Hòa;
- Chủ tịch UBND huyện Sơn Hòa;
- Trang TTĐT Ttra tỉnh;
- Lưu: VP, TH, NV2.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Công Danh